Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Nieuwe regels voor geluid van verkeer en industrie (Swung-2)

Gilles Jansen dBvision partner in kennis, innovatie en oplossingen

Chris Weevers LBP|SIGHT

4 november 2015

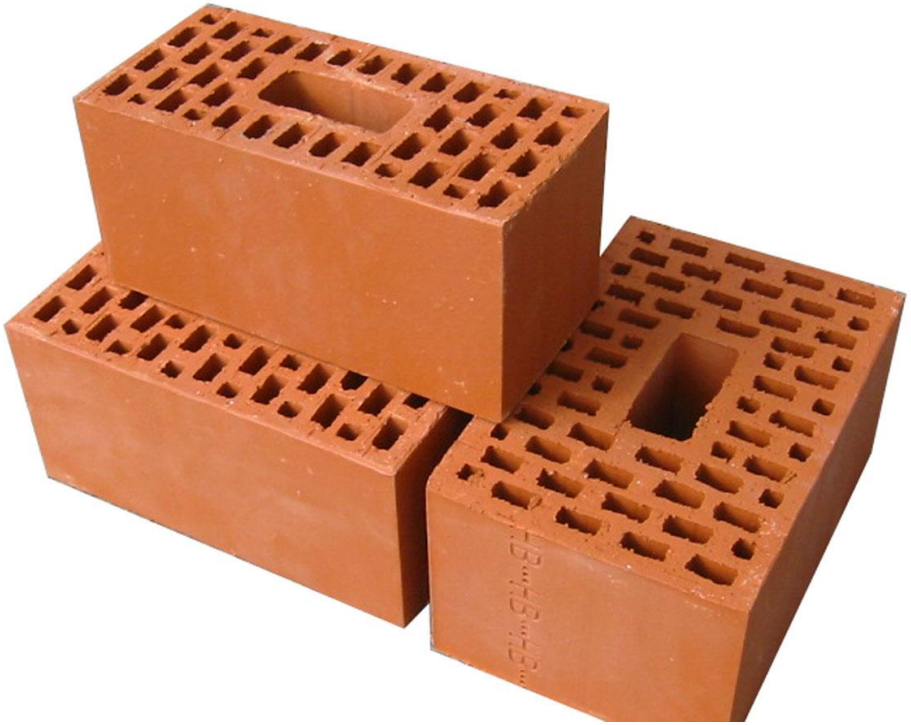
Programma

(CW)

- 35 minuten
- Generiek: de belangrijkste elementen Bkl geluidregels
- Casuïstiek: hoe pakt het nieuwe geluidbeleid concreet uit
- Specifiek: bijzondere onderwerpen

- Alles onder voorbehoud !

Generiek



Geluidbronsoorten (CW)

- 6 geluidbronsoorten:
  - Rijkswegen en hoofdspoorwegen (swung1)
  - Provinciewegen (inclusief waterschapswegen), gemeentewegen, lokale spoorwegen en industrieterreinen
- Een geluidbronsoort is ‘het netwerk van ...’
  - Geluidbelasting: altijd vanwege het netwerk al geheel (conform swung1)
  - Bij wijzigingen aan de bron èn bij wijzigingen in het aandachtsgebied
- Dus ja: soms een hoger beoordelingsniveau t.o.v. de Wgh (maar zie ook normenhuis)

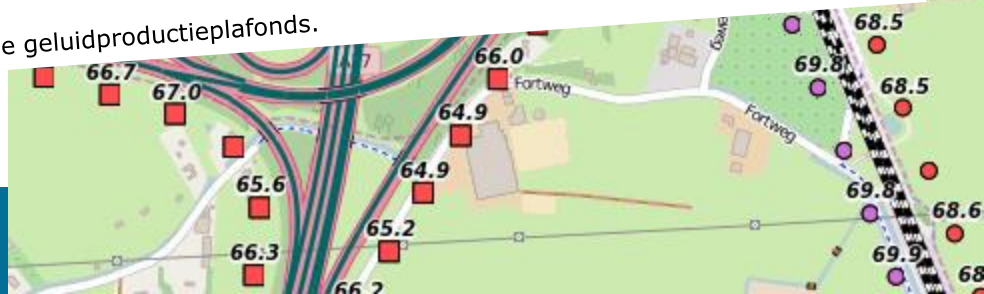
Geluidproductieplafonds

Zelfstandig instrument (H11 Wm):

- Maximale geluidbelasting in referentiepunten rondom de bron
- Uniform voor alle bronnen (behalve gemeentewegen / lokaal spoor)
- Beheerder draagt zorg voor naleving
  - overschrijding gpp's voorkomen
  - (fysieke) wijziging bron toegestaan mits binnen gpp's
  - periodiek openbaar verslag van monitoring
- Procedures voor verhogen en verlagen:
  - "stand still"
  - 3.4 Awb

Een geluidproductieplafond voor een weg, spoorweg of industrieterrein wordt op een zodanige waarde vastgesteld dat de geluidsbelasting op geluidgevoelige objecten, vanwege de weg, spoorweg of het industrieterrein, niet hoger is dan de hoogste van de volgende twee waarden:

a. de voorkeurswaarde
b. de geluidbelasting bij volledige benutting van de geldende geluidproductieplafonds.



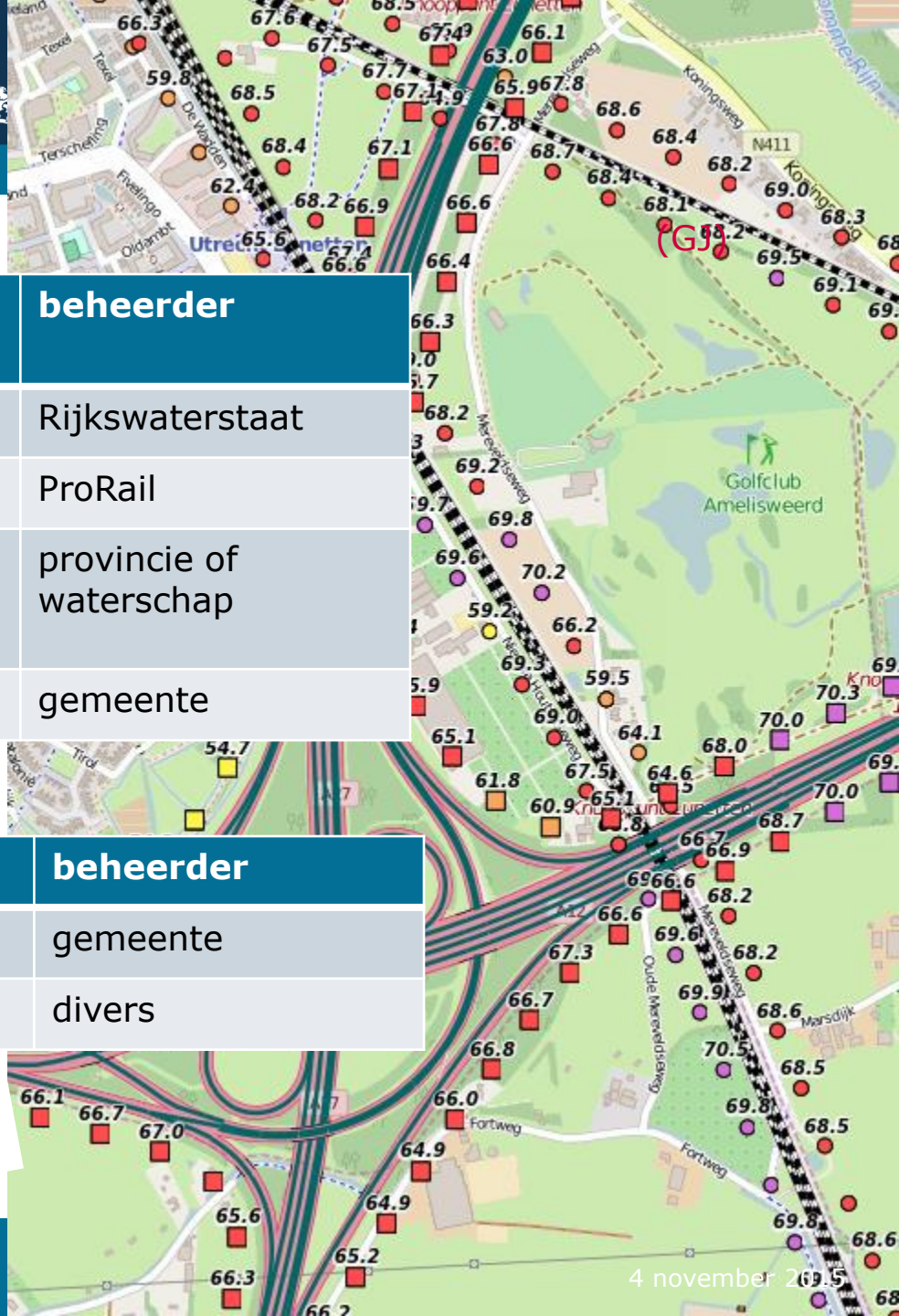
GPP bronnen:

geluidbronsoort	bevoegd gezag	beheerder
rijkswegen	minister	Rijkswaterstaat
hoofdspoorwegen	minister	ProRail
provinciale wegen en waterschapswegen	provincie	provincie of waterschap
industrieterreinen	gemeente	gemeente

Geen verplichte GPP's:

geluidbronsoort	bevoegd gezag	beheerder
gemeentewegen	gemeente	gemeente
lokale spoorwegen	gemeente	divers

gemeente kan vrijwillig GPP systeem kiezen voor delen van gemeentewegen en lokale spoorwegen



Hoogte GPP's verkeer (GJ)

- 1e gpp’s voor infra
  - rijkswegen / hoofdspoorwegen: H11 Wm gpp's overzetten
  - overig: heersend + werkruimte van 1,5 dB; (tenzij maatregelen zijn getroffen en/of besluit is genomen op basis hoger niveau)

Oktober 2014: Naar het oordeel van de Raad van State volgt uit de Wet milieubeheer niet dat die 1,5 decibel alleen voor tijdelijke situaties mag worden gebruikt. Dit betekent dat de minister bij verkeersbesluiten waarbij zij de maximumsnelheid op een weg vaststelt gebruik mag maken van deze extra 1,5 decibel.

Hoogte GPP's industrieterreinen (CW)

- 1e gpp’s voor industrieterreinen
  - Iets complexer door geldende grenswaarden
  - En overstap op Lden
- Uitgangspunt: de binnen Wgh grenswaarden mogelijke geluidproductie moet worden meegenomen naar het GPP systeem
  - Latente etmaalruimte gaat mee
  - Maar geen extra werkruimte

Normenhuis (Kamerbrief 7 oktober 2015) (CW)

Geluidbron	Voorkeurs-waarde (in dB)	Maximale waarde (in dB)		Binnenwaarde (in dB)
		Nieuwe geluid-gevoelige objecten	Aanleg / aanpassing geluidbron	
Industrieterreinen	**50** **40 Lnight**	**55** **45 Lnight**	**60** **50 Lnight**	**33, 36 of 41**
Rijkswegen en provinciale wegen en gemeentelijke wegen buiten de bebouwde kom	**50**	**60**	**65**	
Provinciale wegen en gemeentelijke wegen binnen de bebouwde kom	**53**	**70**	**70**	
Spoorwegen	**55**	**65**	**70**	

Cumulatie (CW)

- Wens 2eK: aangescherpte regeling voor toetsing van cumulatie op geluidsgevoelige objecten
- In drie vormen uitgewerkt:
  1. Geluidbelasting vanwege de geluidbronsoort als geheel toetsen aan grenswaarden (zie sheet 5)
  2. Cumulatieve geluidbelasting (L_{cum}) bepalen als geluidbelasting boven de VKW wordt toegestaan – en resultaat betrekken bij motivering besluit
  3. De binnenwaarde (BW) geldt voor het opgetelde geluid van alle geluidbronsoorten tezamen
- Bij 2 en 3 ook meenemen:
  - Moet: geluid windturbines (geen IL)
  - Kan: ander relevant omgevingsgeluid

$$L_{CUM} = 10\lg\left[\sum_{n=1}^{N} 10^{\left[\frac{L^*_n}{10}\right]}\right]$$

Gemeentewegen en bouwwerken (GJ)

preventieve toets gekoppeld aan vaststellen omgevingsplan,

beoordeling > VKW nodig als:

1. grote wijziging van een weg
2. Indirecte effecten:
   - verkeer, toets toename: autonoom versus autonoom+wijziging > 1,5 dB op bestaande gemeentewegen door ruimtelijk plan (zoals een winkelcentrum of woonwijk)
   - > 1,5 dB door reflecties door groot gebouw of weghalen afscherming groot gebouw
   - MvT: bestuursorganen overleggen bij effecten > 0,5 dB op elkaars bron als gevolg artikel 2.2 van Omgevingswet

Monitoring en verslaglegging

- gpp bronnen
  - periodiek openbaar verslag (van monitoring)
  - vijfjaarlijks (of jaarlijks?)

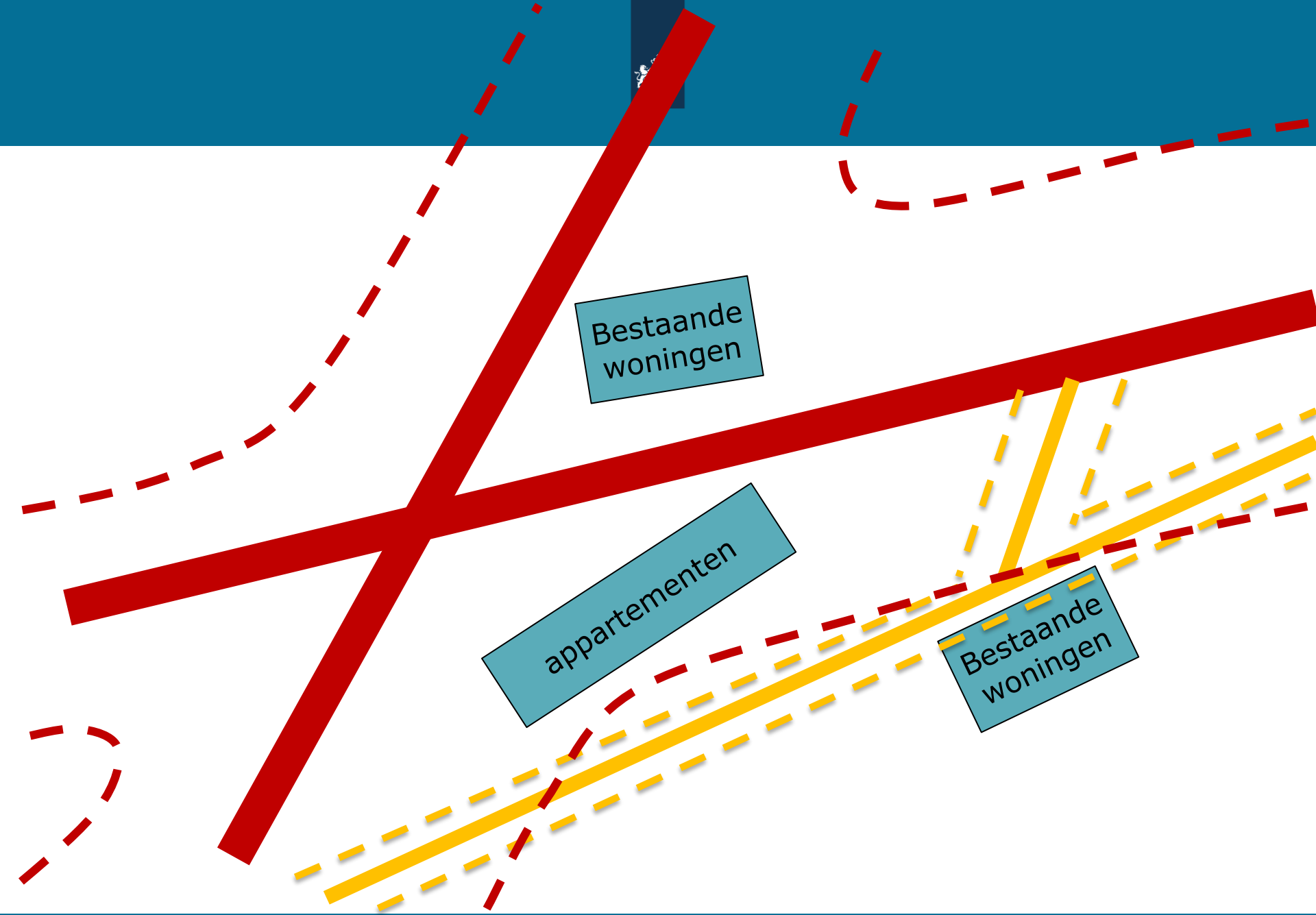
- gemeentewegen, lokale spoorwegen:
  - eens per vijf jaar monitoring geluidemissie t.o.v. basiskaart
  - basiskaart = geluidemissie + 1,5 rond in werking treden wet
  - bij grote wijzigingen basiskaart aanpassen
  - bij overschrijding niveau basiskaart maatregelen afwegen
  - maatregelen (binnenwaarde) verplicht voor objecten > MW;

Sanering (GJ)

- rijkswegen, hoofdspoorwegen, provinciale/waterschapswegen
  - H11 Wm voortzetten
- gemeentewegen, lokale spoorwegen (nog uitwerken):
  - > MW
  - beleidsvrijheid voor gemeente:
    - *BSV lijsten*
    - *innovatieve maatregelen*
    - *samenhang lucht, veiligheid, duurzaamheid, CO2*
  - meerjaren financiering
- "werk met werk" maken

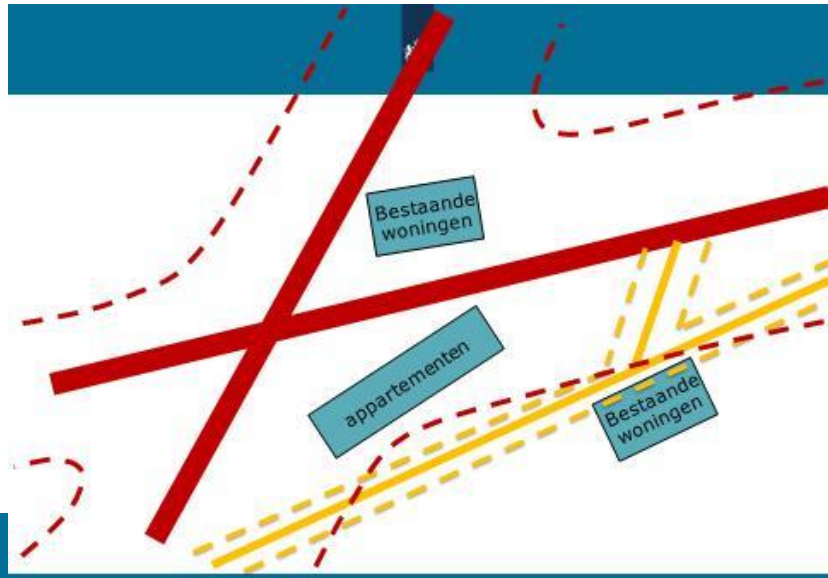
Casuïstiek

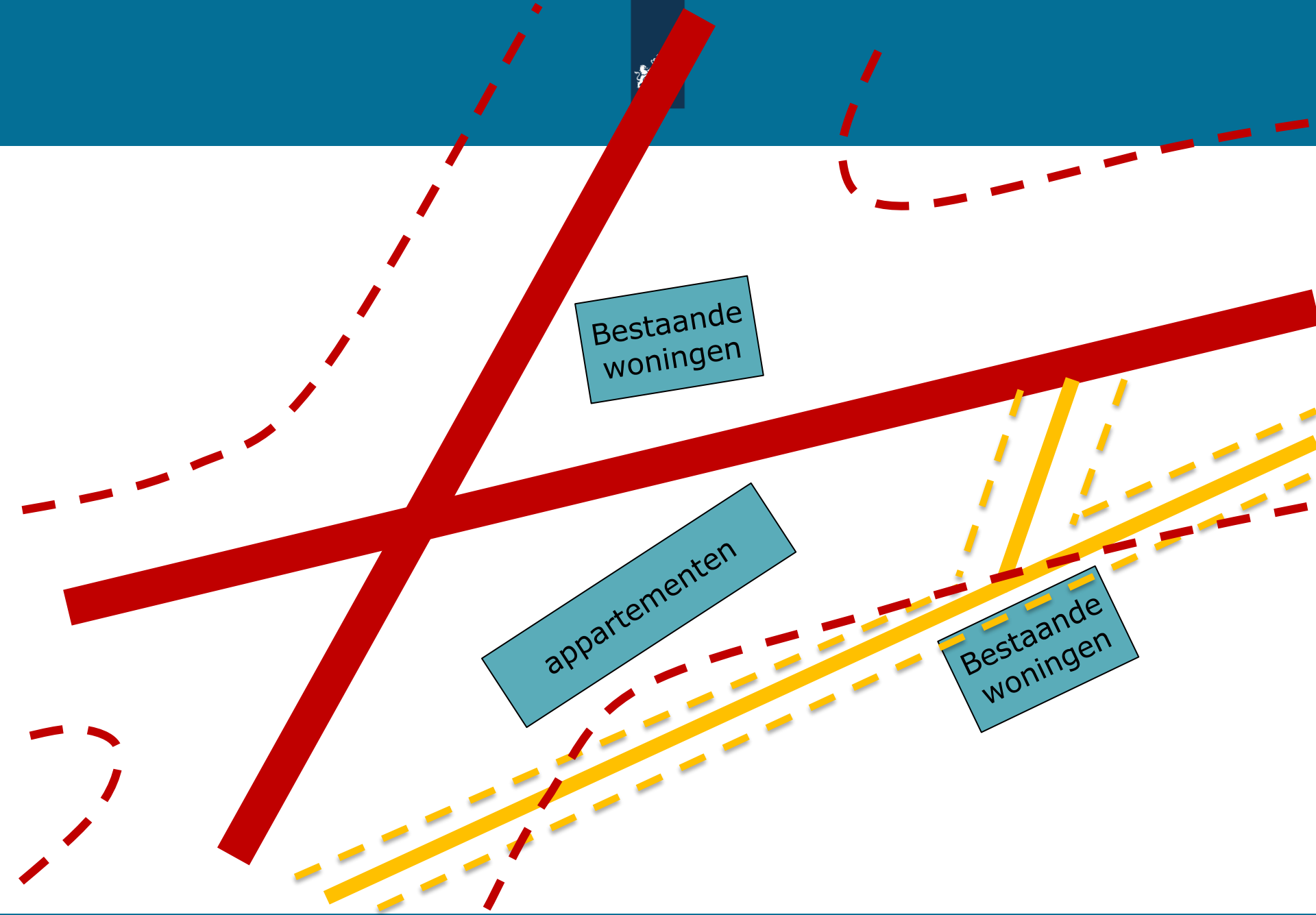
(GJ)


Bestaande woningen
appartementen
Bestaande woningen

Appartementen langs provincieweg (GJ)

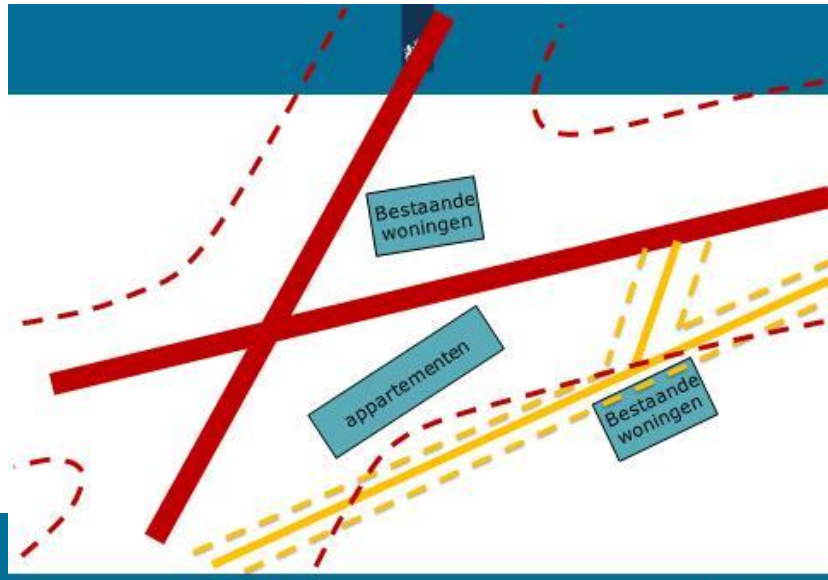
- binnen aandachtsgebied: akoestisch onderzoek
- uitgaande volledig benutte gpp's beide provinciale wegen
- geluidbelasting > VKW? Ja, dan maatregelafweging
- met maatregelen > MW? Ja, dan flexibiliteitsbepaling
- als eindsituatie > VKW:
  - beoordeling aanvaardbaarheid Lcum
  - binnenwaarde naleven
- geen hogere waarden vaststellen
- afweging is onderdeel omgevingsplan



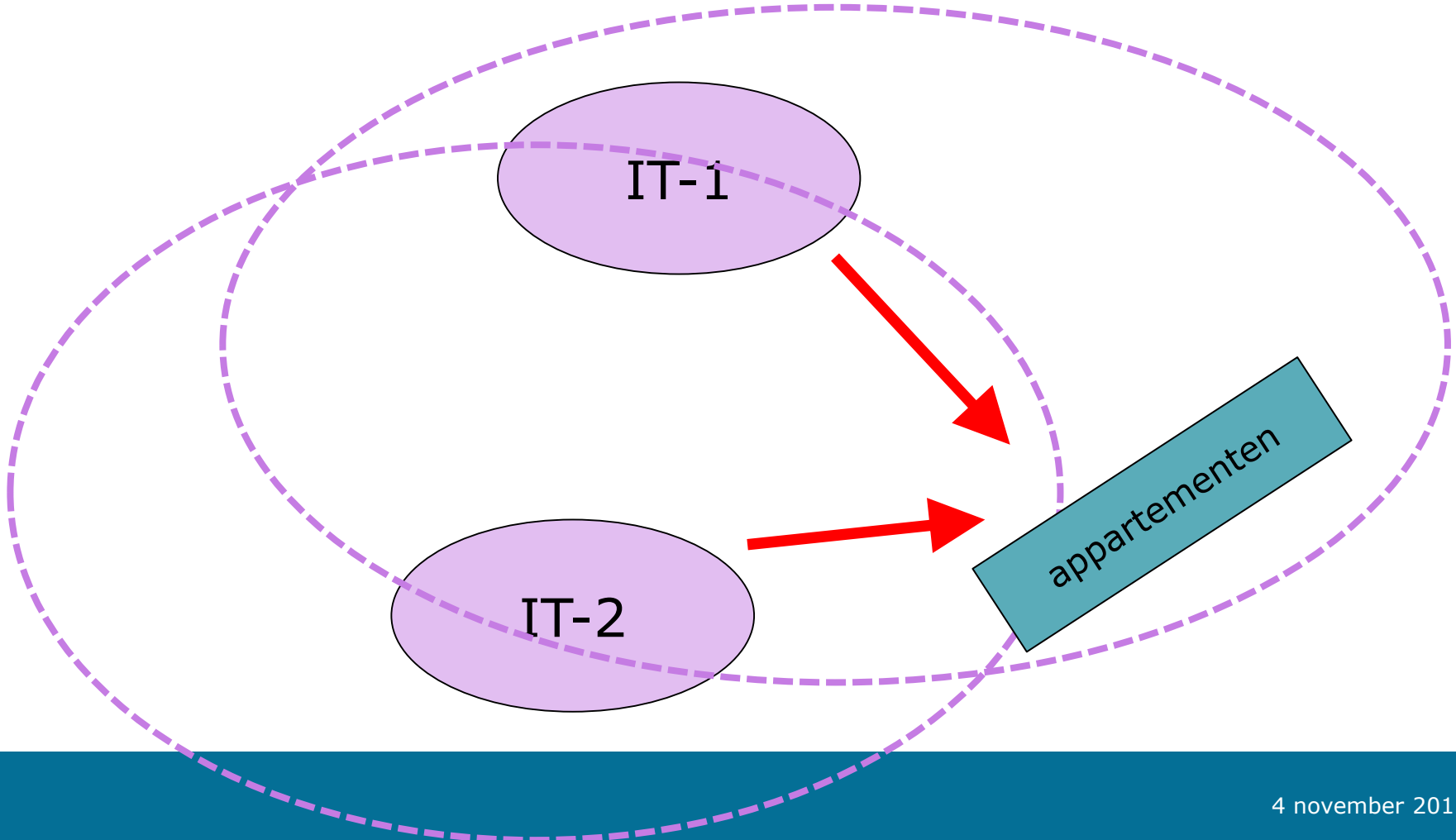

Bestaande woningen
appartementen
Bestaande woningen

Appartementen met indirect verkeerseffect (GJ)

- gemeenteweg wordt drukker door appartementen (kan ook winkelcentrum/pretpark oid zijn)
- dus indirect verkeerseffect
- als toename (toetsen toekomst met en zonder plan) > 1,5 dB dan toetsing objecten aan regels:
  - afweging maatregelen > VKW
  - bij toename t.o.v. heersend binnenwaarde naleven

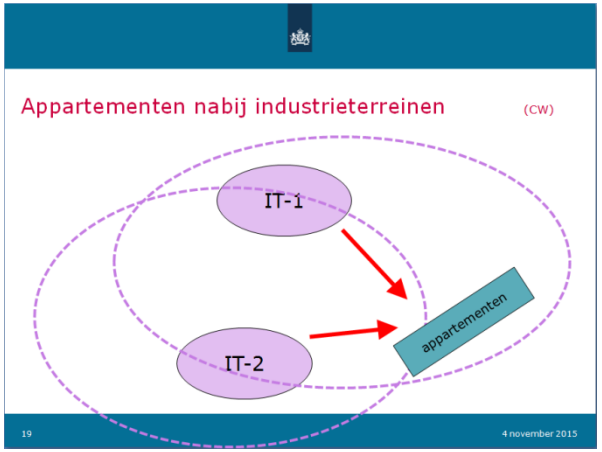


Appartementen nabij industrieterreinen (CW)

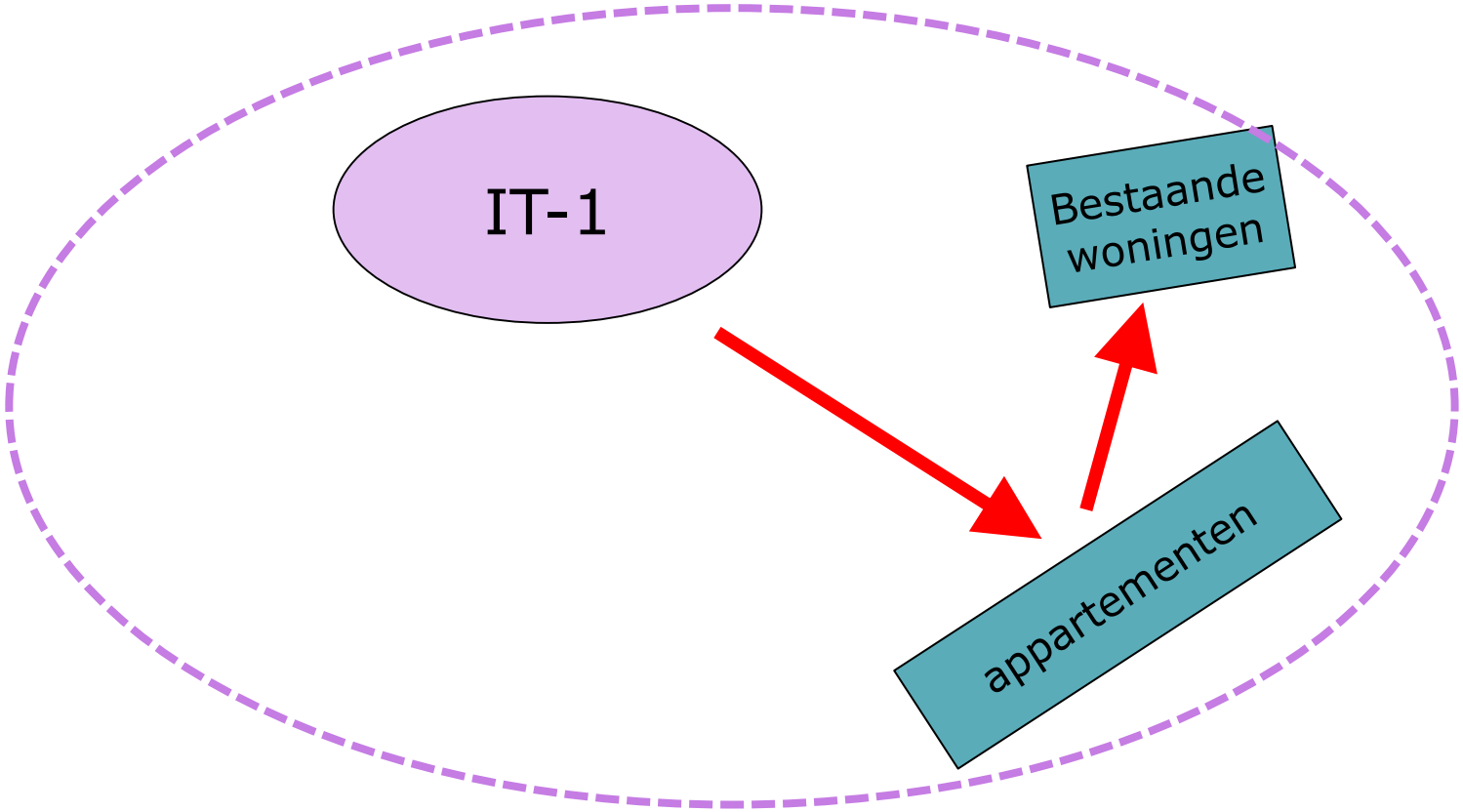


Appartementen nabij industrieterreinen (CW)

- Appartementen (pand) liggen (geheel of gedeeltelijk) in twee aandachtsgebieden
- Dus eerst geluidbelastingen optellen (cumulatie)
  - Immers: geluidbelasting vanwege de geluidbronsoort als geheel
  - Uitgaan van volledige benutting geldende GPP's
- Geluidbelasting > VKW? - dan maatregelen afwegen
- Met maatregelen > MW? - dan flexibiliteits bepalingen Bkl
- Eindsituatie > VKW:
  - Beoordeling aanvaardbaarheid L_{cum}
  - Binnenwaarde naleven



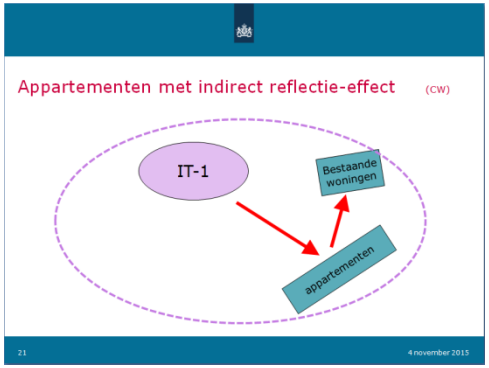
Appartementen met indirect reflectie-effect (CW)



Appartementen met indirect reflectie-effect (CW)

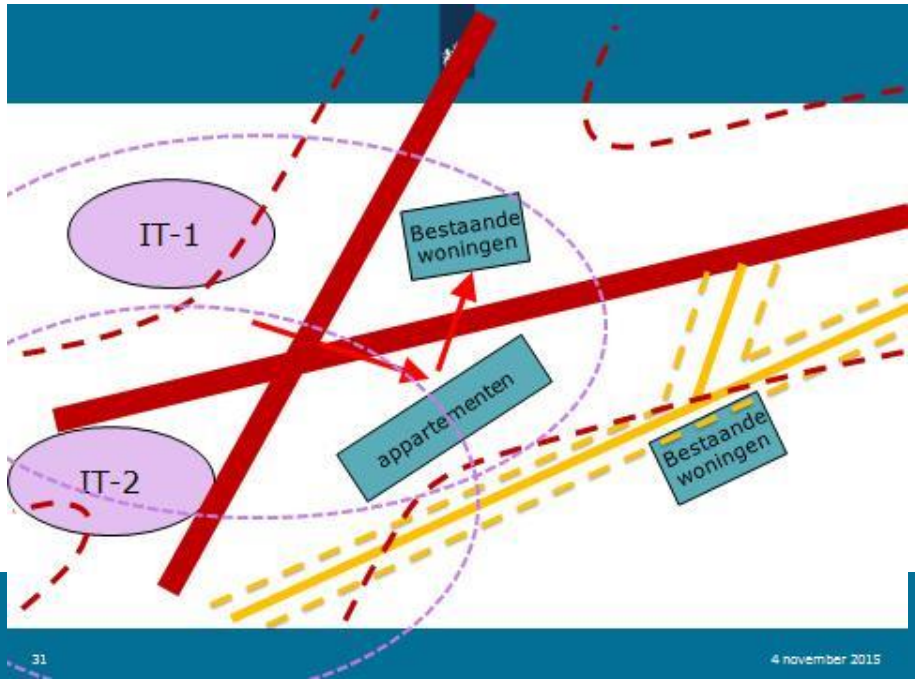
- Complicatie: bouw van appartementen leidt tot toename van geluidbelasting op bestaand GGO
  - Nu: alleen voor IL geregeld in Wgh
  - Overigens onderdeel van 'goede ruimtelijke ordening' – toch ?
- In Bkl expliciet geregeld

  … wordt zodanig vastgesteld dat de geluidbelasting op bestaande geluidsgevoelige objecten niet meer dan 1,5 dB toeneemt ten opzichte van de situatie direct voorafgaand aan de vaststelling van dat omgevingsplan.
- Neemt geluidbelasting met meer dan 1,5 dB toe ?
  - Maatregelen afwegen
    (voorkomen / zoveel mogelijk beperken)
- Met maatregelen > 1,5 dB ?
  - Beoordeling aanvaardbaarheid Lcum
  - Binnenwaarde naleven



Cumulatie van geluid (GJ)

- Geluid van de provinciewegen + 2x industrieterrein optellen tot Lcum
- Geen grenswaarden voor Lcum, wel betrekken bij besluit
- Mogelijk kwalificering Lcum in regeling (goed, redelijk, matig, slecht)
- Dan ook Lcum kwalificering betrekken bij besluit



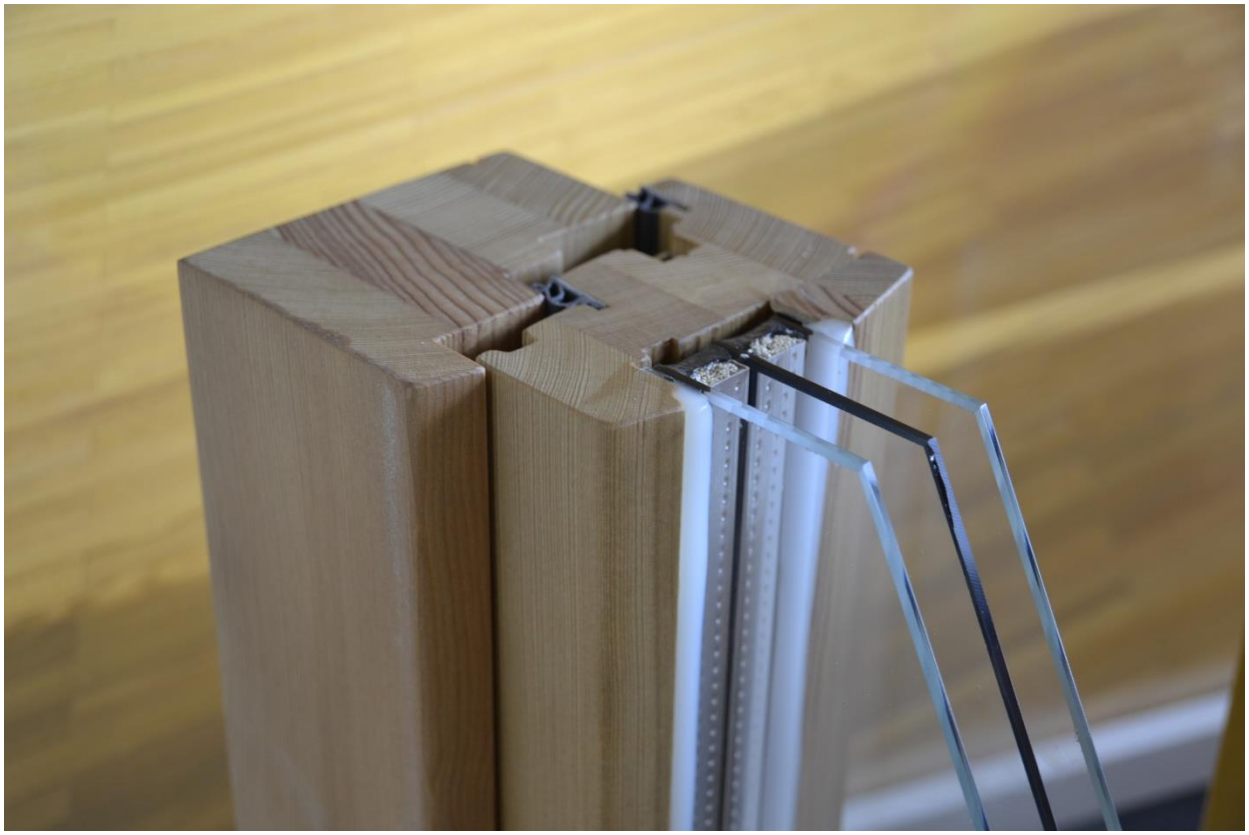
Binnenwaarde (CW)

- Logisch: één grenswaarde voor al het geluid
  Vaker geprobeerd – maar ook nu niet gelukt
- Maar wel voor de geluidbelasting in geluidgevoelige objecten !

  … wordt bepaald met inachtneming van de opgetelde geluidbelasting vanwege alle geluidbronsoorten, in welk aandachtsgebied het geluidgevoelige object ligt.
- Grenswaarden: 33, 36 en 41 dB
  - 33 dB voor nieuwe (te projecteren) woningen
  - 41 dB (of rechtens verkregen niveau) voor transformatie woningen
  - 41 dB voor woningen van voor Wgh en voor saneringswoningen IL
  - Alle andere gevallen: 36
- Geluidwerende maatregelen voor bestaande woningen?
  Dan 3 dB onder de norm uitkomen

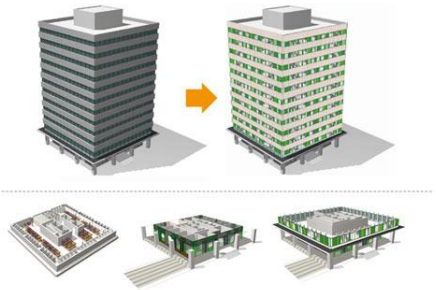
  … worden, indien de geluidbelasting in geluidgevoelige objecten hoger is dan de maximale waarde (…) geluidwerende maatregelen getroffen die tot gevolg hebben dat de geluidbelasting 3 dB onder de genoemde maximale waarden zal uitkomen.

Specifiek



Flexibiliteit boven de MW (CW)

- Wijzigingen aan de bron boven de MW:
  - Alleen via de ‘zware’ flexbepaling van de Ow
  - Maar de MW is voor aanleg / wijziging van een bron wel hoger
- Woningbouw met geluidbelasting boven de MW:
  - Vier concrete situaties in Bkl geregeld
  - Alle andere gevallen: via de ‘zware’ flexbepaling van de Ow
- De vier flex gevallen van het Bkl:
  1. Vervangende nieuwbouw (alle geluidbronsoorten)
  2. Transformatie van een gebouw
  3. Geluid bepaald door zeehavengebonden activiteiten
  4. Toepassing van een ‘geluidwerende constructie’



Flex 1: de vervangende nieuwbouw (GJ)

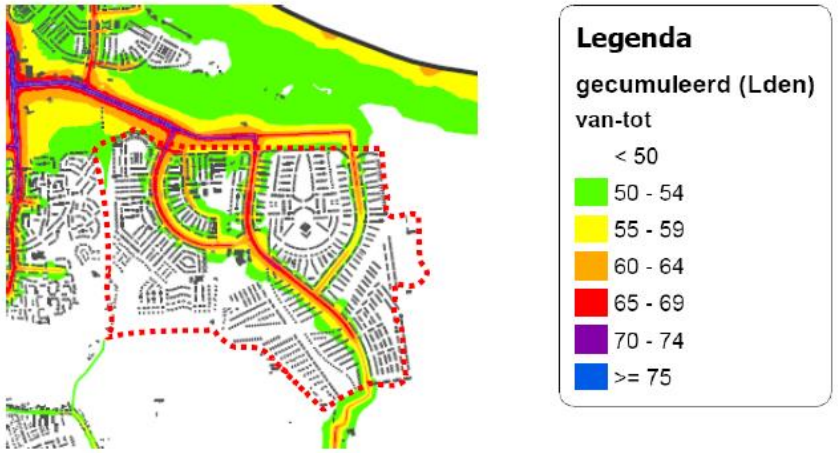
- voor alle geluidbronsoorten en alle situaties
- maximaal tot 5 dB boven de maximale waarde (IL +10 dB?)
- huidig: geen ingrijpende wijziging stedenbouwkundige functie of structuur en geen toename hinder bij toetsing op bouwplanniveau voor ten hoogste 100 woningen
- kijken of het beter kan, bijvoorbeeld alleen groep woningen > MW beschouwen

Flex 4: de geluidwerende constructie (CW)

- Dove gevel blijft mogelijk (is een geluidwerende constructie)
  - Maar ook meer innovatievere oplossingen
- Overschrijding MW is aanvaardbaar als de geluidbelasting op ramen en deuren maar niet hoger is dan de MW
  - Door permanente geluidwerende constructies
  - Ramen en deuren die grenzen aan een geluidgevoelige ruimte
- En uiteraard ook voldoen aan binnenwaarde

Integratie met EU verplichtingen (GJ)

- vijfjaarlijkse geluidkaarten en monitoring combineren
- net als H11 Wm in actieplan verplichtingen voor beleid GPP naleving
- actieplan benutten voor geluidsanering (verplicht programma)
- bij sterke voorkeur: overal dezelfde rekenmethode



Tot slot

- Er is een flinke zet gedaan
- We zijn dus bijna klaar en in 2018 in werking