

Raad van de gemeente Nijkerk
Postbus 1000
3860 BA NIJKERK

Uw brief van		Ons kenmerk	167340
Uw kenmerk		Bijlage	1
Datum	14 februari 2012	Behandeld door	E. van Garderen
Onderwerp	Knooppunt Hoevelaken: informatiebijeenkomst raden en staten en stand van zaken	Afdeling	MRO/Ontwikkeling

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief willen wij u -mede namens onze regionale partners en Rijkswaterstaat Utrecht- uitnodigen voor een gezamenlijke informatiebijeenkomst voor raden en staten over de planstudie voor Knooppunt Hoevelaken.

Aanleiding

Vorig jaar hebben de Minister van Infrastructuur en Milieu, Rijkswaterstaat en de regio met elkaar afgesproken, dat we voor Knooppunt Hoevelaken inzetten op een nieuwe aanpak, namelijk het vervroegd betrekken van de markt. Het doel hiervan is om marktpartijen in een vroegtijdig stadium uit te dagen om zoveel mogelijk wensen van rijk en regio te realiseren met het beschikbare budget. De minister heeft daar als randvoorwaarde tegenover gesteld, dat vanuit de regionale partijen een substantiële bijdrage wordt geleverd aan het project Knooppunt Hoevelaken. Voor een succesvolle uitdraag aan de markt is het nodig, dat een pakket van Eisen en Wensen bestuurlijk wordt vastgesteld.

Deze nieuwe aanpak is beschreven in de bijlage getiteld "Nieuwe aanpak voor planstudie Hoevelaken" opgesteld door Rijkswaterstaat Utrecht. Deze brochure, die in samenspraak met ons is opgesteld voor raden, staten en belangengroeperingen geeft inzicht in het complexe proces van vervroegde marktbetrokkenheid voor Knooppunt Hoevelaken.

Over dit onderwerp hebben wij u eerder geïnformeerd in brieven van 21 juni en 4 oktober 2011. Daarnaast bent u geïnformeerd in de gezamenlijke bijeenkomst voor de leden van de gemeenteraden van Amersfoort, Barneveld, Bunschoten, Leusden en Nijkerk en de leden van de Provinciale Staten van Gelderland en Utrecht op 10 oktober 2011. Het verslag daarvan heeft u inmiddels via de griffie ontvangen. Het jaar 2012 staat in het teken van het samenstellen van een Programma van Eisen en Wensen voor de uitbreiding van Knooppunt Hoevelaken en het vastleggen van afspraken in een definitieve Bestuursovereenkomst.

Op **7 maart 2012** van **20.00 tot 22.00 uur** vindt in Hotel De Klepperman te Hoevelaken een gezamenlijke informatiebijeenkomst plaats voor raden en staten over het proces om te komen tot het gezamenlijke pakket van eisen en wensen en de Bestuursvereenkomst. Rijkswaterstaat Utrecht heeft de regie over deze bijeenkomst. Wij nodigen u mede namens onze partners van het rijk en de regio van harte uit om die bijeenkomst bij te wonen.

Terugblik: Samenwerkingsovereenkomst (november 2011-januari 2012)

In onze laatste raadsbrief van 4 oktober 2011 en in de gezamenlijke bijeenkomst van 10 oktober 2011 hebben wij u gemeld dat alle betrokken decentrale overheden een strategische samenwerkingsovereenkomst (BOK1) zouden tekenen. Op 2 november 2011 is echter door de Bestuurlijke Stuurgroep, die bestaat uit het ministerie van I&M, de provincie Utrecht en de gemeente Amersfoort, besloten dat alleen deze drie partijen de strategische samenwerkingsovereenkomst tekenen. Hiertoe is besloten omdat in de overeenkomst geen financiële verplichtingen zijn opgenomen.

Gekoppeld aan dit besluit is in gezamenlijk overleg afgesproken, dat de provincie Utrecht een regionaal bestuurlijk overleg onder voorzitterschap van de Gedeputeerde Verkeer en Vervoer inricht, waarin de besluitvorming van de Bestuurlijke Stuurgroep wordt voorbereid. In dit overleg worden de belangen ingebracht van decentrale overheden, die niet rechtstreeks vertegenwoordigd zijn in de Stuurgroep. Dit overleg bestaat uit de gemeenten Amersfoort, Barneveld, Bunschoten, Leusden en Nijkerk, het Waterschap Vallei & Eem en de provincies Gelderland en Utrecht. Dit regionale vooroverleg heeft inmiddels twee maal plaatsgevonden ter voorbereiding op besluitvorming in de Bestuurlijke Stuurgroep.

Op 31 januari jl. zijn belangengroeperingen uit de regio bijgepraat en geïnformeerd over het proces in 2012 en wanneer zij in het proces geconsulteerd worden. Consultatie zal onder andere plaatsvinden ten aanzien van het wensenpakket.

Huidige stand van zaken

Op dit moment starten we met het gezamenlijk opstellen en prioriteren van het regionale wensenpakket. Dit zal de basis zijn voor onze inbreng in de definitieve Bestuursvereenkomst (BOK2), die de gemeente Nijkerk mede zal ondertekenen¹.

De beoogde inzet en globale planning voor de opstelling van het wensenpakket zijn hieronder beschreven.

De inbreng van Nijkerk en het gemeentelijke besluitvormingsproces

Onze financiële bijdrage is gekoppeld aan het behoud van de aansluiting Hoevelaken. Verder hechten wij groot belang aan het milieu, het reduceren van geluidsoverlast en de kwaliteit van dwarsverbindingen over of onder de A1 of A28 (denk aan Stoutenburgerlaan, Amersfoortseweg, fietsverbindingen). Wij stellen voor om op 12 april het Nijkerkse wensenpakket nader met u te bespreken in een Mening Grondgebied. Daarbij zal de heer Van Lunteren (gedeputeerde Verkeer en Vervoer van de provincie Utrecht) aanwezig zijn in zijn hoedanigheid van voorzitter van het regionale bestuurlijk overleg Knooppunt Hoevelaken. Vervolgens wordt, later in het jaar, uw instemming gevraagd op het regionale wensenpakket en de definitieve Bestuursvereenkomst.

¹ Vooralnog is het voornemen dat partijen die financieel bijdragen aan het project de Bestuursvereenkomst met Eisen en Wensen mede ondertekenen.

Planning

De planning binnen Nijkerk ziet er als volgt uit:

<u>Datum:</u>	<u>Mijlpaal:</u>
7 maart	Gezamenlijke bijeenkomst om raden en staten te informeren
12 april	Mening Grondgebied: Opiniërende bespreking Eisen en Wensen en het proces tot de definitieve Bestuursovereenkomst (voorstel aan agendacommissie van uw raad)
Zomer 2012	Concept pakket van Eisen en Wensen van de regio
3 ^e of 4 ^e kwartaal 2012	Definitief pakket van Eisen en Wensen en de definitieve Bestuursovereenkomst besluitvormend in uw raad.

Risico's en Budget

- Het Rijk heeft in de begroting een totaal bedrag van € 676 miljoen opgenomen voor dit project². Dit is voor het basisontwerp.
- De provincie Utrecht heeft in haar coalitieakkoord een bedrag van € 10 miljoen opgenomen ten behoeve van het behoud van aansluiting Hoevelaken of het onderliggende wegennet.
- Uw raad heeft bij de begrotingsbehandeling voor 2012-2015 een motie aangenomen waarin € 1 miljoen beschikbaar wordt gesteld als cofinanciering. Deze bijdrage is gekoppeld aan het behoud van de aansluiting Hoevelaken.
- Ook van de gemeente Amersfoort wordt een bijdrage verwacht ten behoeve van het behoud van aansluiting Hoevelaken en/of inpassingmaatregelen.
- De verwachting is dat ook de provincie Gelderland financieel zal participeren in dit project, omdat het Knooppunt Hoevelaken binnen de invloedssfeer van Gelderland ligt.

De regionale bijdrage is voor de invulling van het regionale wensenpakket. Dat budget staat bij aanbesteding vast. Het is aan de markt om zoveel mogelijk wensen voor het totale projectbudget in te vullen. Regionale partijen lopen geen financieel risico. Voor alle deelnemende partijen geldt dat middelen onder voorwaarden ter beschikking worden gesteld. Die voorwaarden zullen worden vastgelegd in de Bestuursovereenkomst.

Betrokken partijen, organisatie en zeggenschap

Het ministerie van I & M is opdrachtgever voor het project. Rijkswaterstaat Utrecht is de uitvoerende dienst. De gemeenten Amersfoort, Barneveld, Bunschoten, Leusden, Nijkerk, de provincies Gelderland en Utrecht en het Waterschap Vallei en Eem zijn de regionale partijen die participeren in het project. Het Waterschap Vallei en Eem draagt bij in de vorm van realisatie van werken.

Niet alle partijen die participeren in dit project dragen ook financieel bij. Alleen het ministerie, de twee provincies en de gemeente Amersfoort en Nijkerk leveren een financiële bijdrage aan het project. Deze partijen zullen naar verwachting de definitieve Bestuursovereenkomst ondertekenen.

De overige partijen blijven betrokken middels het regionale bestuurlijke vooroverleg, voorafgaand aan de Bestuurlijke Stuurgroep vergaderingen. Verder worden financierende decentrale overheden uitgenodigd deel te nemen aan de Bestuurlijke Stuurgroep wanneer besluitvorming over hun bijdrage aan de orde is.

² In de rijksbegroting MIRT stond eerst een bedrag van 800 miljoen opgenomen. De huidige 676 miljoen is hetzelfde budget, maar deze wijziging heeft te maken met een nieuwe rijkssystematiek om kosten te calculeren. Het verschil tussen de bedragen komt voort uit een andere toerekening van baten en lasten van de diensten, maar heeft geen gevolg voor het uitvoeringsbudget.

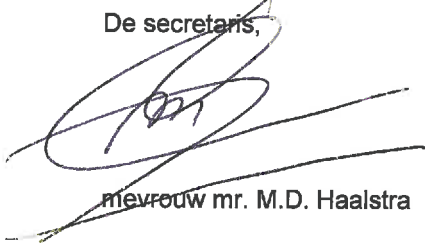
Rijkswaterstaat heeft een participatieproces ingericht, waarbij belanghebbende organisaties en koepelorganisaties worden geconsulteerd. Voor Nijkerk zijn dit de Stichting Hoevelaken Bereikbaar & Leefbaar, de Bedrijvenkring Hoevelaken-Nijkerk en het Gelders Landschap.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Nijkerk

De secretaris,

De burgemeester,



mevrouw mr. M.D. Haalstra



de heer mr. drs. G.D. Renkema



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Nieuwe aanpak voor planstudie Hoevelaken

Vervroegd betrekken van de markt

December 2011

Nieuwe aanpak voor planstudie Hoevelaken

Aanleiding

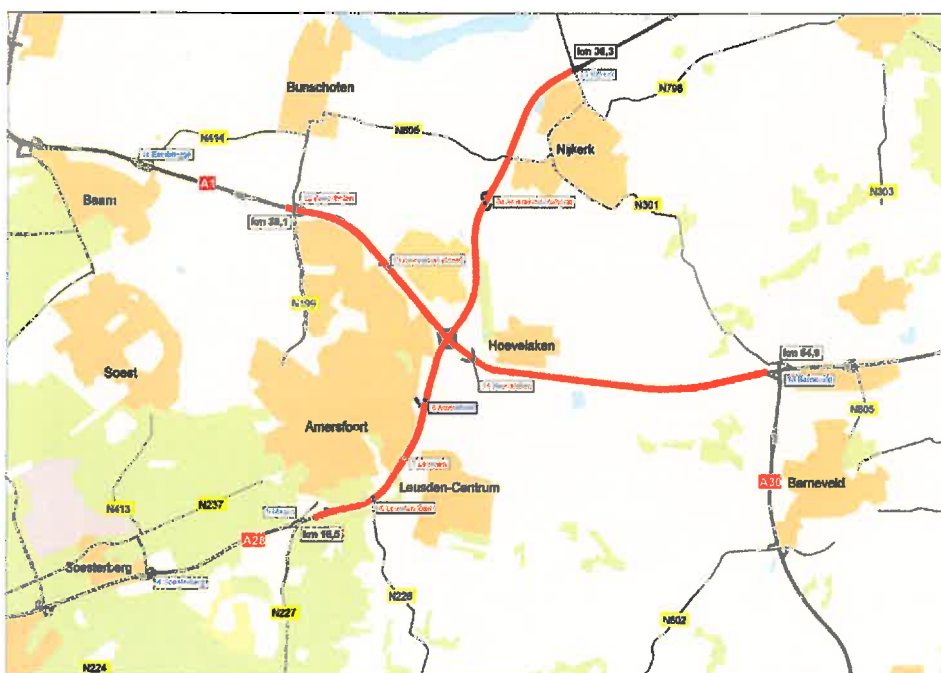
Knooppunt Hoevelaken heeft een vaste plaats in de file top-25. Daarom is Rijkswaterstaat in 2008 met een planstudie gestart. In overleg met de gemeenten in de regio Amersfoort en de provincies Utrecht en Gelderland heeft de minister van Infrastructuur en Milieu besloten om voor het vervolg van de planstudie de aannemersmarkt vroegtijdig bij het project te betrekken. Hierdoor is de aanpak voor het project veranderd.

In dit document kunt u lezen wat de nieuwe aanpak voor het project Hoevelaken is. Centraal in de nieuwe aanpak staat het vervroegd betrekken van de markt.

Doel van het project Hoevelaken is het verbeteren van de doorstroming en bereikbaarheid van de regio Midden-Nederland. Naast het verbeteren van de doorstroming en bereikbaarheid is de insteek de weg dusdanig in te passen en vorm te geven dat zij een logische ordening van functies in de omgeving ondersteunt en bijdraagt aan een verbetering van de leefbaarheid in het gebied rond de weg.

Stand van zaken tot nu toe

In 2008 is de planstudie van het project Hoevelaken gestart met de publicatie van de Startnotitie. De richtlijnen voor de Milieu Effect Rapportage (MER) 1^e fase zijn in mei 2009 vastgesteld. Eind 2009 is het voorkeursalternatief vastgesteld. Om het verkeersprobleem op te lossen is het nodig om de A28 en A1 te verbreden en knooppunt Hoevelaken aan te passen. De omvang van het planstudiegebied ziet u op onderstaande kaart.



Afbeelding studiegebied

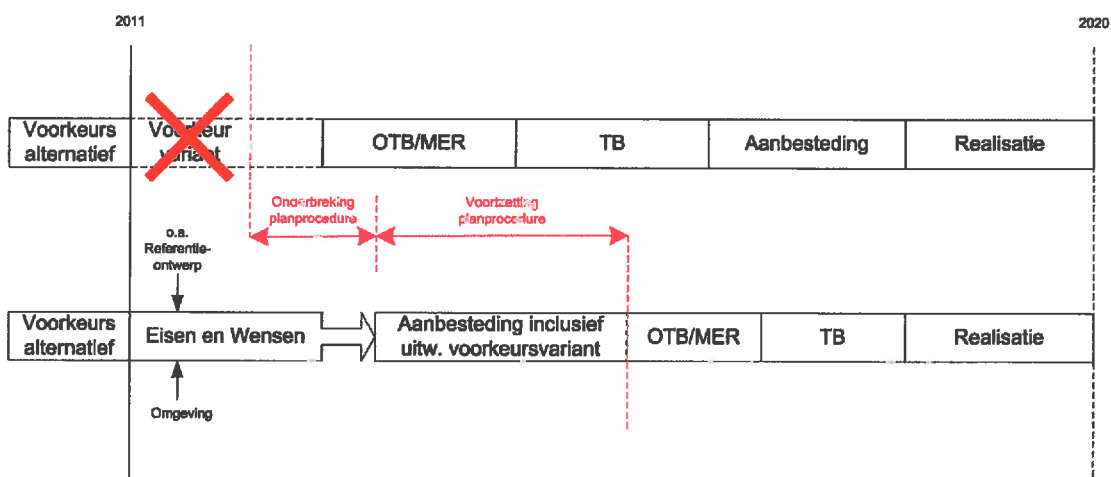
Het voorkeursalternatief is uitgewerkt in een referentieontwerp. Het referentieontwerp is een verkeerskundig ontwerp. Bovenwettelijke wensen uit de omgeving en regionale bereikbaarheidswensen, zoals het openhouden van de aansluiting Hoevelaken, zijn niet opgenomen in het referentieontwerp.

Op basis van het referentieontwerp zijn de kosten bepaald. In deze raming zijn kosten voor de wettelijke milieumaatregelen meegenomen. Uit de kostenraming is gebleken dat het beschikbare rijksbudget niet voldoende is om het referentieontwerp aan te leggen.

Nieuwe aanpak

De minister heeft in overleg met de regio besloten de markt vroegtijdig bij het project te betrekken. Het idee is om de creativiteit en innovatiekracht van de markt in te zetten en zo te komen tot de optimale oplossing binnen het beschikbare budget. De verwachting op basis van ervaringen elders is dat hierdoor ook wensen, die nu niet in het referentieontwerp zijn opgenomen, kunnen worden gerealiseerd.

Het gevolg van de nieuwe aanpak is dat het formele planstudieproces tijdelijk stil ligt. Deze tijd is nodig voor een zorgvuldige voorbereiding van de aanbesteding. Daarvoor moet een goede uitvraag naar de markt worden geformuleerd. Een uitvraag waarin Rijk en Regio zich kunnen vinden. Dit gebeurt in de vorm van een bestuurlijk vastgesteld programma van eisen en een programma van wensen. Ook is van belang om vooraf vast te stellen hoe straks de beoordeling van de aanbiedingen van marktpartijen verloopt.



De aanbesteding start zodra de voorbereiding van de nieuwe marktbenadering gereed is. Met de vaststelling van de winnende aanbieder en daarbij behorende oplossing eindigt de aanbesteding. Daarna gaat het planstudieproces weer verder. In bovenstaande figuur is het verschil tussen de oude en nieuwe aanpak weergegeven.

Programma van eisen

Het is belangrijk om een reële en concrete vraag aan de markt te stellen. Om er zeker van te zijn dat er een oplossing is die voor het beschikbare budget gemaakt kan worden, is het referentieontwerp op onderdelen versoepeld. In het aangepaste referentieontwerp is uitgegaan van:

- een zo smal mogelijk dwarsprofiel; doel hiervan is een zo klein mogelijk ruimtebeslag en dus minder grondaankoop
- zoveel mogelijk hergebruik van de bestaande elementen zoals de ligging van de weg en bestaande viaducten en onderdoorgangen
- zoveel mogelijk gebruik van gronden die al in eigendom zijn van Rijkswaterstaat
- een ontwerpsnelheid van 100 km/u op het zuidelijke deel van de A28 ipv 120 km/u

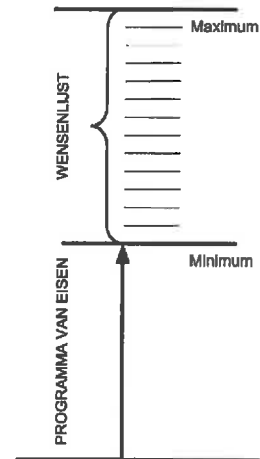
Voor de inpassing blijven de wettelijke eisen van kracht.

In de uitvraag aan de markt schrijft Rijkswaterstaat geen oplossingen voor. In plaats daarvan wordt er een programma van eisen opgesteld op basis van het aangepaste ontwerp. Het programma van eisen kan ook door de regio gefinancierde maatregelen bevatten. Het programma van eisen beschrijft waar de oplossing minimaal aan moet voldoen. Op deze manier denkt Rijkswaterstaat de creativiteit en innovatiekracht van marktpartijen te stimuleren.

Programma van wensen

De beste oplossing is de aanbidding die naast de eisen ook een aantal van de wensen vervult. De ambities van het Rijk en de regio zijn opgenomen in het programma van wensen. Deze wensen zijn aanvullend op de eisen uit het programma van eisen.

Naar verwachting kan de markt niet alle wensen realiseren binnen het beschikbare budget. Bij het kiezen van de winnende marktaanbiedingen speelt het vervullen van deze aanvullende wensen een belangrijke rol.



Opdrachtverlening

De marktpartij die de beste aanbidding doet, krijgt de opdracht zijn oplossing uit te werken en te bouwen. In beginsel wordt de winnende oplossing aangewezen als voorkeursvariant.

Zoals het er nu uitziet bestaat de opdracht aan de markt uit:

- het uitwerken van de winnende bieding naar een ontwerp-tracébesluit en milieu effect rapport
- het bouwen van de oplossing

Of het beheer en onderhoud deel wordt van de opdracht is nog niet bekend.

Regionale samenwerking

Het rijk en de partners in de regio Amersfoort hebben de nieuwe aanpak om de markt vroegtijdig te betrekken bij het project samen uitgewerkt.

Globaal zijn er drie stappen te onderscheiden in het proces om een geschikte marktpartij te kiezen:

Stap 1. Overeenkomst op hoofdlijnen

De minister en regiopartners leggen afspraken over de nieuwe aanpak vast. Als eerste wordt een intentieverklaring getekend, waarin op hoofdlijnen de samenwerking wordt beschreven.

Stap 2. Overeenkomst op inhoud

In deze overeenkomst leggen de minister en de regiopartners een aantal zaken vast, zoals:

- de financiële bijdragen van de verschillende partijen
- het programma van eisen
- het programma van wensen
- het beoordelingskader; dit zijn de spelregels voor het bepalen van de winnende aanbidding

De planstudie Hoevelaken is één van de maatregelen van VERDER. In dit samenwerkingsverband werken gemeenten, provincie en het rijk samen om de bereikbaarheid van de regio Midden-Nederland te verbeteren. De samenwerkende bestuurlijke partijen bij Hoevelaken zijn:

- Rijk
- Provincie Utrecht
- Provincie Gelderland
- Gemeente Amersfoort
- Gemeente Nijkerk
- Gemeente Leusden
- Gemeente Bunschoten
- Gemeente Barneveld
- Waterschap Vallei en Eem

De beoordelingscriteria voor de markt biedingen gaan over zaken als maximale invulling van wensen, optimale inpassing van eisen en wensen, minimale hinder tijdens de bouw en de verdere aanpak tot en met het tracébesluit.

Stap 3. Aanbesteding

In een aantal stappen wordt uit de geïnteresseerde marktpartijen één partij gekozen die de opdracht krijgt. De eerder vastgestelde spelregels en beoordelingscriteria zijn leidend bij de uiteindelijke keuze voor de winnende bieding. De spelregels en beoordelingscriteria kunnen tijdens het aanbestedingsproces niet worden veranderd. Daarom is overeenstemming vooraf tussen de samenwerkende bestuurlijke partijen over het beoordelingskader en de spelregels noodzakelijk.

Participatie

Rijkswaterstaat vindt het belangrijk de omgeving te betrekken bij de nieuwe aanpak voor knooppunt Hoevelaken. De volgende participatiemomenten zijn voorzien:

1. In de voorbereiding
De betrokken bewonersgroepen en belangenorganisaties worden geraadpleegd over het programma van eisen en wensen en het beoordelingskader. Ook bij de uitwerking van bepaalde wensen kunnen geïnteresseerden meedenken.
Deze activiteiten staan gepland voor de eerste helft van 2012.
2. Tijdens de aanbestedingsfase
Bewonersgroepen en belangenorganisaties krijgen tijdens deze fase de gelegenheid hun wensen, belangen en ideeën te presenteren aan de geselecteerde marktpartijen.
Dit moment staat gepland voor 2013.
3. In de planvormingsfase
Voorafgaand aan het vaststellen van de voorkeursvariant krijgen bewoners en belanghebbenden in het studiegebied de gelegenheid hun mening op het ontwerp uit de winnende bieding te geven.
Dit is voorzien in 2014.
4. Formele inspraak op het ontwerptractébesluit
Volgens planning is dit 2015.

Gedurende de gehele doorlooptijd van het project worden betrokken bewoners en belanghebbende op gezette tijden geïnformeerd over de stand van zaken.

Globale planning	
2012	Programma van Eisen en Wensen gereed Benaderen van de markt
2013	Aanbesteding
2014	Winnende bieding en gunning Vaststellen voorkeursvariant Uitwerken ontwerptractébesluit en milieu effectrapport
2015	Ontwerptractébesluit ter inzage
2016	Tracébesluit
2017 - 2020	Uitvoering project knooppunt Hoevelaken

Colofon

Uitgevoerd door Rijkswaterstaat Utrecht
Informatie www.rijkswaterstaat.nl/hoevelaken
Telefoon 0800-8002
Datum December 2011